

**КОРРУПЦИЯ:  
причины, предпосылки, борьба**

**Специальное приложение  
к газете «Смоленские новости»**

---

**ВЫМОГАЮТ  
ВЗЯТКУ**



**ЗВОНИ**

**8-800-200-19-01**

---

«Телефоне доверия» Администрации Смоленской области  
для получения информации о проявлениях коррупции в органах  
исполнительной власти Смоленской области и органах местного  
самоуправления муниципальных образований Смоленской области

## **КОРРУПЦИЯ КАК СТЕРЕОТИП МЫШЛЕНИЯ**

**Российские граждане реально ощущают влияние коррупции в ходе своего непосредственного взаимодействия с представителями органов государственной власти и местного самоуправления, когда зачастую любой вопрос решается только после дачи взятки соответствующему чиновнику в самых различных формах. Размах коррупции на бытовом уровне столь значителен, что в массовом сознании укоренилось мнение, что без «стимулирования» того или иного служащего или должностного лица практически невозможно решить ни одной житейской проблемы.**

**Отсутствие чёткой регламентации оказания услуг в различных сферах деятельности, в том числе при решении конкретных вопросов, по которым граждане обращаются непосредственно в органы публичной власти, приводит к огромным злоупотреблениям. Именно на этом бытовом уровне формируется негативное отношение людей к власти в целом, создается представление в массовом сознании о ее тотальной продажности и коррумпированности. В результате у большей части населения страны постепенно складывается стереотип коррупции как этически приемлемой формы разрешения проблем, размывается понимание общественной опасности этого явления, снижается порог моральной терпимости населения к взяточничеству и поборам.**

**Несмотря на то, что масштабы бытовой коррупции не оказывают существенного влияния на экономику страны в целом, этот ее вид серьезно деморализует простых граждан, разлагает чиновников, делает коррупцию повседневным, обыденным, по существу, общепринятым и даже не осуждаемым обществом явлением.**

**\* \* \***

**Наиболее болезненно гражданами воспринимаются взятки, вымогательство и другие злоупотребления коррупционного характера в**

сфере здравоохранения, потому что в массовом сознании профессия врача ассоциируется с бескорыстным и самоотверженным служением людям, а здоровье является фундаментальным человеческим благом, без которого многие иные ценности утрачивают свой смысл. При этом речь идет уже не столько о мелких взятках в виде подношений врачам за лечение, сколько об участившихся в последние годы более опасных проявлениях: получение врачами бонусов от фирм производителей за рекомендацию больным лекарств конкретных фирм, разумеется, не самых дешевых и зачастую не самых эффективных. Происходит закупка дорогостоящих, но менее эффективных лекарств. Отсюда - снижение доверия граждан к врачам и массовое распространение различных видов самолечения и обращения к мошенникам.

Все чаще отмечаются факты вымогательства за проведение формально бесплатных операций. Особенно кощунственны те случаи, когда речь идет о проведении операций в связи с угрозой жизни больных, когда люди продают последнее, лишь бы спасти жизнь себе или своим близким. Важным показателем системного характера коррупции в сфере здравоохранения является то, что врачи, желающие работать по некоторым медицинским специальностям, должны платить немалые деньги за свое назначение. Такая практика предполагает наличие у них теневых доходов, которые позволяют им компенсировать вложенные средства. По существу, наблюдается постепенное превращение лечебных заведений в торговые, в которых происходит замена честных квалифицированных врачей коммерсантами от медицины.

\* \* \*

В области образования, как и ранее, главным проявлением коррупции являются взятки за поступления в высшие учебные заведения, масштабы которых достигают размеров, недоступных даже гражданам со средними доходами. С введением в действие системы Единого государственного экзамена стали отмечаться факты взяток за обеспечение высоких баллов.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства система многоступенчатого оформления документов приводит к взяткам за получение всевозможных справок, особенно при покупке и продаже жилья. Различные аферы по постройке домов, не обходящиеся без поддержки чиновников муниципального уровня, плодят обманутых вкладчиков строительных пирамид. Широкие масштабы приобрела сдача муниципальных нежилых помещений за «откаты» соответствующим должностным лицам. Чиновники нередко получают коррупционную ренту с представителей малого и среднего бизнеса путем проведения проверок и выставления различных требований для получения разрешений на использование объектов ЖКХ - коллекторов или чердачных помещений. Повсеместно распространено нелегальное подключение к электропитанию мелких фирм и индивидуальных предпринимателей за взятки особенно в тех случаях, когда это невозможно сделать легально.

В области социального обеспечения развита практика выселения из квартир одиноких пенсионеров через систему патронажа и незаконного отъема у них жилья. При этом происходит не только противоправное взаимодействие муниципальных чиновников с сотрудниками правоохранительных органов, но и их «сращивание» с представителями криминальных структур. Не без участия властных структур на местах происходит и расхищение средств, выделяемых на содержание инвалидов и стариков.

\* \* \*

Скрытые формы такого хищения - закупка медикаментов, продуктов питания и других предметов потребления по завышенным ценам, а также с истекающими или истекшими сроками годности. Эти циничные действия являются показателем нравственного падения общества, которое оказывается неспособным защитить те слои населения, которые испокон веков окружались уважением и заботой.

В сфере использования и купли-продажи земли отдельные чиновники, объединив свои интересы с представителями монопольных строительных фирм и зарубежными спекулянтами земель, производят скупку за минимальные деньги огромных земельных участков, что приводит потом к необходимости выкупать их реальными застройщиками. Аналогично происходит выкуп сельскохозяйственных угодий в регионах для их последующей сдачи в аренду сельхозпроизводителям. Громадные территории сельскохозяйственных земель выводятся из производственного оборота в спекулятивный сектор экономики, что ведет к дальнейшему обнищанию сельских жителей и сокращению производства сельскохозяйственных продуктов.

Значительные коррупционные проявления отмечаются в области призыва в Вооруженные силы, где уже сложилась такса за незаконное освобождение от службы в армии - так называемый «откос» и действуют коррупционные механизмы, основными элементами которых являются сотрудники военкоматов и члены призывных комиссий. Следствием этого является явно выраженная дискриминация граждан по призыву, в результате которой на службу попадают преимущественно выходцы из бедных слоев населения.

**Все эти негативные явления, все возрастающая опасность коррупции для дальнейшего развития страны побудили высшее руководство и прежде всего Президента России принять неотложные меры к усилению борьбы с этим социальным злом, объявить настоящую войну коррупции. Был принят целый ряд важнейших документов. Вот некоторые из них.**

## **Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815**

### **«О мерах по противодействию коррупции»**

В целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, постановляю:

1. Образовать Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (далее - Совет).

Председателем Совета является Президент Российской Федерации.

2. Установить, что:

а) основными задачами Совета являются:

подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции;

б) Совет для решения возложенных на него основных задач:

запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

приглашает на свои заседания представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественных объединений.

3. Члены Совета принимают участие в его работе на общественных началах.

Заседание Совета ведет председатель Совета.

Решения Совета оформляются протоколом.

Для реализации решений Совета могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента Российской Федерации.

4. Утвердить прилагаемый состав Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

5. Образовать для решения текущих вопросов деятельности Совета президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

Председателем президиума Совета является Руководитель Администрации Президента Российской Федерации.

6. Утвердить прилагаемый состав президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

7. Установить, что:

а) президиум Совета:

формирует повестку дня заседаний Совета;

рассматривает вопросы, связанные с реализацией решений Совета;

создает рабочие группы (комиссии) по отдельным вопросам из числа членов Совета, а также из числа представителей иных государственных органов, представителей общественных объединений и организаций, экспертов, ученых и специалистов;

б) заседание президиума Совета ведет председатель президиума Совета либо по его поручению один из членов президиума Совета;

в) для реализации решений президиума Совета могут даваться поручения Президента Российской Федерации;

г) решения президиума Совета оформляются протоколами.

8. Установить, что председатель президиума Совета:

а) формирует повестку дня заседаний президиума Совета;

б) определяет направления деятельности созданных президиумом Совета рабочих групп (комиссий), а также утверждает их руководителей;

в) организует обеспечение деятельности Совета, решает организационные и иные вопросы, связанные с привлечением для осуществления информационно-аналитических и экспертных работ представителей общественных объединений, научных и иных организаций, а также ученых и специалистов;

г) докладывает Совету о ходе реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, и иных мероприятий в соответствии с решениями Совета.

9. Председателю президиума Совета в месячный срок представить проект Национального плана противодействия коррупции.

10. Признать утратившими силу:

Указ Президента Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. N 129 "Об образовании межведомственной рабочей группы для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 6, ст. 731);

Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2007 г. N 1068 "О продлении срока деятельности межведомственной рабочей группы для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 34, ст. 4210).

11. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации  
Д. Медведев

Москва, Кремль

19 мая 2008 г.

N 815

**Состав**  
**Совета при Президенте Российской Федерации по**  
**противодействию коррупции**  
**(утв. Указом Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815)**

- Медведев Д.А. - Президент Российской Федерации  
(председатель Совета)
- Барщевский М.Ю. - Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации и Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации
- Бастрыкин А.И. - Первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Председатель Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации
- Бортников А.В. - директор ФСБ России
- Брычева Л.И. - помощник Президента Российской Федерации - начальник Государственно-правового управления Президента Российской Федерации
- Дворкович А.В. - помощник Президента Российской Федерации
- Зорькин В.Д. - Председатель Конституционного Суда Российской Федерации
- Иванов А.А. - Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации
- Коновалов А.В. - Министр юстиции Российской Федерации
- Кучерена А.Г. - член Общественной палаты Российской Федерации
- Лебедев В.М. - Председатель Верховного Суда Российской Федерации
- Марков О.А. - помощник Президента Российской Федерации

- Набиуллина Э.С. - Министр экономического развития Российской Федерации
- Нарышкин С.Е. - Руководитель Администрации Президента Российской Федерации
- Нургалиев Р.Г. - Министр внутренних дел Российской Федерации
- Собянин С.С. - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации
- Степашин С.В. - Председатель Счетной палаты Российской Федерации
- Чайка Ю.Я. - Генеральный прокурор Российской Федерации
- Чуйченко К.А. - помощник Президента Российской Федерации - начальник Контрольного управления Президента Российской Федерации

**Состав**  
**президиума Совета при Президенте Российской Федерации по**  
**противодействию коррупции**  
**(утв. Указом Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815)**

- Нарышкин С.Е. - Руководитель Администрации Президента Российской Федерации (председатель президиума Совета)
- Бортников А.В. - директор ФСБ России
- Брычева Л.И. - помощник Президента Российской Федерации - начальник Государственно-правового управления Президента Российской Федерации
- Дворкович А.В. - помощник Президента Российской Федерации
- Коновалов А.В. - Министр юстиции Российской Федерации
- Набиуллина Э.С. - Министр экономического развития Российской Федерации
- Нургалиев Р.Г. - Министр внутренних дел Российской Федерации
- Собянин С.С. - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации
- Чайка Ю.Я. - Генеральный прокурор Российской Федерации

## Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ

### «О противодействии коррупции»

Принят Государственной Думой 19 декабря 2008 года

Одобен Советом Федерации 22 декабря 2008 года

Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

**Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

**1) коррупция:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

**2) противодействие коррупции** - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов

гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

## **Статья 2. Правовая основа противодействия коррупции**

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

## **Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции**

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

#### **Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области противодействия коррупции**

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями в целях:

1) установления лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении коррупционных преступлений, их местонахождения, а также местонахождения других лиц, причастных к коррупционным преступлениям;

2) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения;

3) предоставления в надлежащих случаях предметов или образцов веществ для проведения исследований или судебных экспертиз;

4) обмена информацией по вопросам противодействия коррупции;

5) координации деятельности по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией.

2. Иностранные граждане, лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, иностранные юридические лица, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, а

также их филиалы и представительства (иностранные организации), обвиняемые (подозреваемые) в совершении коррупционных правонарушений за пределами Российской Федерации, подлежат ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

## **Статья 5. Организационные основы противодействия коррупции**

### **1. Президент Российской Федерации:**

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

2. Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

3. Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

5. В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в

составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц (далее - органы по координации деятельности в области противодействия коррупции). Для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители которых входят в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

6. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

7. Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года N 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

## **Статья 6. Меры по профилактике коррупции**

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или

специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

б) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

**Статья 7.** Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

б) унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и

розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

**Статья 8.** Обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Гражданин, претендующий на замещение должности государственной или муниципальной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также служащий, замещающий должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих

супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Порядок представления указанных сведений устанавливается федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые государственными и муниципальными служащими в соответствии с настоящей статьей, являются сведениями конфиденциального характера, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

3. Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей для установления либо определения его платежеспособности и платежеспособности его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных объединений либо религиозных или иных организаций, а также в пользу физических лиц.

4. Лица, виновные в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных федеральными законами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих могут предоставляться для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. Проверка достоверности и полноты указанных в части 1 настоящей статьи сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги

(супруга) и несовершеннолетних детей осуществляется представителем нанимателя (руководителем) или лицом, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), самостоятельно или путем направления в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации, запроса в правоохранительные органы или государственные органы, осуществляющие контрольные функции, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

7. Непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную или муниципальную службу.

8. Невыполнение государственным или муниципальным служащим обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим освобождение государственного или муниципального служащего от замещаемой должности государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Федеральными законами о видах государственной службы, а также о муниципальной службе для государственного или муниципального служащего могут устанавливаться более строгие запреты, ограничения, обязательства, правила служебного поведения.

**Статья 9.** Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений

1. Государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

2. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего.

3. Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Государственный или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального

служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).

#### **Статья 10.** Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе

1. Под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

2. Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

#### **Статья 11.** Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе

1. Государственный или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

2. Государственный или муниципальный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

3. Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода государственного или муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6. В случае, если государственный или муниципальный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 12.** Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового договора

1. Гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте своей службы.

3. Несоблюдение гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, после увольнения с государственной или муниципальной службы требования, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, влечет прекращение трудового договора, заключенного с указанным гражданином.

4. Работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами

Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 настоящей статьи, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 13.** Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

**Статья 14.** Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения

1. В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

3. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Президент Российской Федерации  
Д. Медведев

Москва, Кремль  
25 декабря 2008 года  
N 273-ФЗ

13 апреля 2010 года Указом Президента Российской Федерации № 460 были утверждены Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы

**Меры принятые президентом и правительством России нашли горячий отклик у жителей Смоленской области. И это не удивительно: коррупция глубоко поразила и наш регион.**

В феврале-марте 2010 года Научно-исследовательским институтом региональных исследований Смоленского Гуманитарного Университета по заказу Смоленской ТПП был проведён опрос смоленских юристов, работающих в различных сферах деятельности, в том числе в органах

государственной власти и муниципального управления. Результаты опроса показали, что, по мнению его участников, лишь 10% смолян не дают взятку, 48% дают, если «цена вопроса» дороже взятки, 54 % опрошенных однозначно дают, если нет иных способов решить вопрос. У тех же 54% смолян отсутствует оптимизм в способности властей и институтов гражданского общества эффективно бороться с коррупцией.

В 2009 году органами прокуратуры области выявлено 1624 нарушения законодательства в сфере противодействия коррупции, что на 2,3% больше, чем в предыдущем году. Зарегистрировано 378 преступлений коррупционной направленности, с учётом соединённых в одно производство возбуждено 131 уголовное дело. Судами Смоленской области рассмотрено 82 уголовных дела коррупционной направленности. С постановлением обвинительного приговора – 76 в отношении 77 лиц.

**Вот почему областная Администрация активно включилась в борьбу с этим социальным злом. Прежде всего была поставлена задача разработать на областном уровне необходимые нормативно-правовые акты. И такие документы были приняты. Вот основные из них.**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят Смоленской областной Думой

28 мая 2009 года

(в ред. закона Смоленской области  
от 30.04.2010 №29-з)

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ "О противодействии коррупции" регулирует отношения в сфере противодействия коррупции на территории Смоленской области в пределах компетенции Смоленской области как субъекта Российской Федерации.

**Статья 1.** Понятия, используемые в настоящем областном законе

1. В настоящем областном законе используется следующее понятие:

антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных факторов, коррупционных правонарушений и мер по противодействию коррупции.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

**Статья 2.** Полномочия органов государственной власти Смоленской области, иных государственных органов Смоленской области в сфере противодействия коррупции

1. Смоленская областная Дума в соответствии с федеральными законами, Уставом Смоленской области и областными законами:

- 1) принимает областные законы в сфере противодействия коррупции;
- 2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением областных законов в сфере противодействия коррупции;
- 3) создает Комиссию Смоленской областной Думы по противодействию коррупции;
- 4) осуществляет иные полномочия в сфере противодействия коррупции.

2. Администрация Смоленской области в соответствии с федеральным законодательством, Уставом Смоленской области и областными законами:

- 1) обеспечивает разработку плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Смоленской области и утверждает его;
- 2) обеспечивает разработку, утверждает и обеспечивает реализацию областных целевых программ по противодействию коррупции;
- 3) утратил силу. - Закон Смоленской области от 30.04.2010 N 29-з;
- 4) утверждает порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения органами исполнительной власти Смоленской области государственных функций и административных регламентов предоставления органами исполнительной власти Смоленской области государственных услуг, а также утверждает указанные административные регламенты;
- 5) определяет уполномоченный орган исполнительной власти Смоленской области в сфере противодействия коррупции;
- 6) осуществляет иные полномочия в сфере противодействия коррупции.

3. Полномочия иных органов государственной власти Смоленской области, государственных органов Смоленской области определяются в соответствии с федеральным и областным законодательством.

### **Статья 3. Совет по противодействию коррупции**

1. При Губернаторе Смоленской области создается Совет по противодействию коррупции (далее - Совет).

2. Основными задачами Совета являются объединение усилий и организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Смоленской области, иных государственных органов Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, общественных организаций (объединений) и иных некоммерческих организаций в целях противодействия коррупции в Смоленской области.

3. Состав Совета и Положение о Совете определяются правовым актом Губернатора Смоленской области.

### **Статья 4. Областные целевые программы по противодействию коррупции**

1. Областные целевые программы по противодействию коррупции являются комплексами мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Смоленской области.

2. Разработка проектов областных целевых программ по противодействию коррупции осуществляется в порядке, установленном правовым актом Администрации Смоленской области.

3. При разработке проектов областных целевых программ по противодействию коррупции учитываются результаты антикоррупционного мониторинга, предусмотренного статьей 6 настоящего областного закона.

### **Статья 5. Антикоррупционная экспертиза областных нормативных правовых актов и проектов областных нормативных правовых актов**

(в ред. закона Смоленской области от 30.04.2010 № 29-з)

1. Органы государственной власти Смоленской области обеспечивают проведение антикоррупционной экспертизы областных нормативных правовых актов и проектов областных нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Федерального закона от 17 июля 2009 года N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (далее - Федеральный закон "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов") в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих органов государственной власти Смоленской области, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

2. В пояснительной записке к проекту областного закона, представляемой субъектом права законодательной инициативы при внесении проекта областного закона в Смоленскую областную Думу, должны содержаться сведения о результатах проведения антикоррупционной экспертизы проекта областного закона.

3. Органы государственной власти Смоленской области не позднее семи рабочих дней со дня подписания областных нормативных правовых актов, принятых ими по вопросам, указанным в части 2 статьи 3 Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", направляют их в прокуратуру Смоленской области для проведения антикоррупционной экспертизы.

4. Общественная палата Смоленской области в рамках проведения общественной экспертизы проектов областных законов, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Смоленской области, предусмотренной областным законом от 13 марта 2006 года N 3-з "Об Общественной палате Смоленской области", вправе проводить антикоррупционную экспертизу указанных проектов областных нормативных правовых актов согласно методике, определенной

Правительством Российской Федерации. Результаты антикоррупционной экспертизы проектов областных законов, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Смоленской области, проведенной Общественной палатой Смоленской области, отражаются в заключении Общественной палаты Смоленской области, указанном в статье 12 данного областного закона, с указанием выявленных в проектах областных законов, проектах нормативных правовых актов органов исполнительной власти Смоленской области коррупциогенных факторов и предложением способов их устранения.

#### **Статья 6. Антикоррупционный мониторинг**

Антикоррупционный мониторинг проводится в порядке, установленном правовым актом Администрации Смоленской области.

**Статья 7. Отчет о реализации органами исполнительной власти Смоленской области мер в сфере противодействия коррупции**

1. Аппарат Администрации Смоленской области ежегодно к 15 февраля текущего года подготавливает отчет о реализации органами исполнительной власти Смоленской области мер в сфере противодействия коррупции за прошедший календарный год в порядке, установленном правовым актом Администрации Смоленской области. Отчет о реализации органами исполнительной власти Смоленской области мер в сфере противодействия коррупции направляется в Смоленскую областную Думу, прокурору Смоленской области.

2. Отчет о реализации органами исполнительной власти Смоленской области мер в сфере противодействия коррупции подлежит официальному опубликованию, за исключением содержащихся в нем сведений, не подлежащих разглашению в соответствии с федеральным законодательством.

**Статья 8.** Финансовое обеспечение реализации полномочий органов государственной власти Смоленской области, иных государственных органов Смоленской области в сфере противодействия коррупции

Финансовое обеспечение реализации полномочий органов государственной власти Смоленской области, иных государственных органов Смоленской области в сфере противодействия коррупции является расходным обязательством Смоленской области.

**Статья 9.** Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Смоленской области  
С.В. АНТУФЬЕВ

28 мая 2009 года

№34-з

# **АДМИНИСТРАЦИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 30 сентября 2009 г. № 588**

### **ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ" НА 2010 - 2012 ГОДЫ**

(в ред. постановления Администрации Смоленской области  
от 22.03.2010 № 122)

В соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 21.04.2008 № 248 "Об утверждении Порядка принятия решения о разработке долгосрочных областных целевых программ, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации долгосрочных областных целевых программ" Администрация Смоленской области постановляет:

Утвердить прилагаемую долгосрочную областную целевую программу "Противодействие коррупции в Смоленской области" на 2010-2012 годы (далее также - Программа).

Губернатор  
Смоленской области  
С.В.АНТУФЬЕВ

Утверждена  
постановлением  
Администрации  
Смоленской области  
от 30.09.2009 №588

**ДОЛГОСРОЧНАЯ ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»  
НА 2010 - 2012 ГОДЫ**

(в ред. постановления Администрации Смоленской области  
от 22.03.2010 №122)

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Наименование Программы	Долгосрочная областная целевая программа «Противодействие коррупции в Смоленской области» на 2010 - 2012 годы
Основания для разработки Программы	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации от 31.07.2008 № Пр-1568; областной закон от 28.05.2009 № 34-з «О противодействии коррупции в Смоленской области»; постановление Администрации Смоленской области от 21.04.2008 № 248 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке долгосрочных областных целевых программ, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации долгосрочных областных целевых программ»; распоряжение Администрации Смоленской области от 19.09.2008 № 1188-р/адм «О мерах по противодействию коррупции»
Заказчик Программы	Аппарат Администрации Смоленской области
Разработчик Программы	Аппарат Администрации Смоленской области
Цели и задачи Программы	Цели Программы - снижение уровня коррупции при исполнении органами исполнительной власти Смоленской области государственных функций и предоставлении ими государственных услуг; устранение причин и условий, порождающих коррупционные правонарушения. Задачи Программы: - реализация организационно-правовых мер по противодействию коррупции; - проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; - разработка и внедрение антикоррупционных механизмов в рамках кадровой политики, реализуемой в органах исполнительной власти Смоленской области; - разработка механизмов, способствующих совершенствованию организации деятельности органов исполнительной власти Смоленской области в сфере противодействия коррупции; - реализация мер по противодействию коррупции, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства; - формирование у государственных гражданских служащих Смоленской области, граждан нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям; - повышение информационной открытости органов исполнительной власти Смоленской области

Целевые показатели Программы	- снижение доли граждан, сталкивающихся с проявлениями коррупции, до 5 процентов ежегодно; - снижение уровня коррупции при исполнении органами исполнительной власти Смоленской области государственных функций и предоставлении ими государственных услуг - не менее 5 процентов ежегодно
Сроки и этапы реализации Программы	Сроки реализации Программы - 2010 - 2012 годы
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы составляет 3600 тыс. рублей из областного бюджета, в том числе по годам: 2010 год - 1200 тыс. рублей; 2011 год - 1200 тыс. рублей; 2012 год - 1200 тыс. рублей

## **1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом**

В соответствии с Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 N 1789-р, необходимым условием для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах исполнительной власти всех уровней. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления. Отделением информационного обеспечения и анализа Главного управления МВД России по Центральному федеральному округу представлены следующие сведения о преступлениях коррупционной направленности, выявленных правоохранительными органами за 6 месяцев 2009 года: количество преступлений, уголовные дела по которым возбуждены согласно статье 290 Уголовного кодекса Российской Федерации (получение взятки) - 39, рост данного показателя к аналогичному периоду прошлого года составил более 11 процентов; количество преступлений, уголовные дела по которым возбуждены согласно статье 291 Уголовного кодекса Российской Федерации (дача взятки) - 28, значение показателя к аналогичному периоду прошлого года уменьшилось на 12,5 процентов.

Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости. Правоохранительными органами в Смоленской области за первое полугодие 2009 года выявлено 361 преступление, уголовные дела по которым возбуждены по статьям главы 30 Уголовного кодекса Российской Федерации (преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления). Рост данного показателя к аналогичному периоду прошлого года составил 48 процентов.

В Национальном плане противодействия коррупции, утвержденном Президентом Российской Федерации от 31.07.2008 № Пр-1568, настоятельной необходимостью признается разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения ее коренных причин и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом. Федеральным законом "О противодействии коррупции" установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Результатом работы Администрации Смоленской области в сфере противодействия коррупции являются следующие правовые акты:

- распоряжение Администрации Смоленской области от 19.09.2008 № 1188-р/адм «О мерах по противодействию коррупции» (в редакции распоряжения Администрации Смоленской области от 07.08.2009 № 953-р/адм) (указанным распоряжением утвержден план противодействия коррупции в органах исполнительной власти Смоленской области);

- распоряжение Администрации Смоленской области от 19.02.2009 № 146-р/адм «О создании рабочей группы по разработке методики выявления и профилактики коррупционных рисков на всех уровнях власти и в социально-экономической сфере»;

- распоряжение Губернатора Смоленской области от 02.03.2009 № 175-р «О создании рабочей группы по разработке проекта областного закона "О противодействии коррупции в Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Смоленской области от 15.04.2009 № 347-р/адм «О создании рабочей группы по разработке проекта долгосрочной областной целевой программы «Противодействие коррупции в Смоленской области» на 2010 - 2012 годы».

Смоленской областной Думой 28 мая 2009 года принят областной закон № 34-з «О противодействии коррупции в Смоленской области».

На заседании Администрации Смоленской области, состоявшемся 20 января 2009 года, рассмотрен вопрос об организации работы Администрации Смоленской области и Смоленской Торгово-промышленной палаты по вопросу противодействия коррупции и формирования в обществе и органах исполнительной власти Смоленской области уважительного отношения к частной собственности. На заседании Администрации Смоленской области, состоявшемся 14 апреля 2009 года, рассмотрен вопрос о ходе выполнения плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Смоленской области.

В структуре Аппарата Администрации Смоленской области создан отдел региональной безопасности и противодействия коррупции.

В первом полугодии 2009 года на рассмотрении следственных органов находилось 106 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, по 9 из них заявлены гражданские иски на сумму более 13,7 млн. рублей.

Коррупция - сложное и комплексное общественное явление, требующее формирования специфических принципов правового регулирования, применения комплексного подхода и сочетания различных мер - юридических, экономических, организационных, воспитательных. Принципы правового регулирования нашли отражение в областном законе «О противодействии коррупции в Смоленской области».

Программа является важной составной частью реализации антикоррупционной политики в Смоленской области и позволяет обеспечить согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции. Этим обусловлена целесообразность использования программно-целевого метода. В ряде субъектов Российской Федерации, например в Московской, Брянской, Липецкой, Саратовской областях, разработаны и действуют целевые программы, направленные на противодействие коррупции.

## 2. Цели, задачи и целевые показатели Программы

Цели Программы - снижение уровня коррупции при исполнении органами исполнительной власти Смоленской области государственных функций и предоставлении ими государственных услуг; устранение причин и условий, порождающих коррупционные правонарушения.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

- реализация организационно-правовых мер по противодействию коррупции;
- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- разработка и внедрение антикоррупционных механизмов в рамках кадровой политики, реализуемой в органах исполнительной власти Смоленской области;
- разработка механизмов, способствующих совершенствованию организации деятельности органов исполнительной власти Смоленской области в сфере противодействия коррупции;
- реализация мер по противодействию коррупции, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства;
- формирование у государственных гражданских служащих Смоленской области, граждан нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям;
- повышение информационной открытости органов исполнительной власти Смоленской области.

Целевые показатели Программы:

- снижение доли граждан, сталкивающихся с проявлениями коррупции, до 5 процентов ежегодно (показатель определяется по результатам социологических исследований, проводимых организацией, имеющей лицензию на осуществление данного вида деятельности, и сравнивается с показателем аналогичного периода прошлого года; показатель

рассчитывается по состоянию на начало 2010 года; доля граждан, сталкивающихся с проявлениями коррупции, рассчитывается как отношение количества опрошенных, столкнувшихся с проявлениями коррупции, к общему количеству опрошенных; выражается в процентах);

- снижение уровня коррупции при исполнении органами исполнительной власти Смоленской области государственных функций и предоставлении ими государственных услуг - не менее 5 процентов ежегодно (показатель определяется по результатам социологических исследований, проводимых организацией, имеющей лицензию на осуществление данного вида деятельности, и сравнивается с показателем аналогичного периода прошлого года; показатель рассчитывается по состоянию на начало 2010 года; уровень коррупции при исполнении органами исполнительной власти Смоленской области государственных функций и предоставлении ими государственных услуг определяется исходя из отношения количества опрошенных получателей государственных услуг, столкнувшихся с проявлениями коррупции в ходе исполнения органами исполнительной власти Смоленской области государственных функций и предоставления ими государственных услуг, к общему количеству опрошенных; выражается в процентах).

### **3. Перечень программных мероприятий**

Перечень программных мероприятий приведен в приложении к настоящей Программе.

### **4. Ресурсное обеспечение Программы**

Мероприятия Программы реализуются за счет средств областного бюджета.

Общий объем финансирования Программы составляет 3 600 тыс. рублей, в том числе по годам:

2010 год - 1200 тыс. рублей;

2011 год - 1200 тыс. рублей;

2012 год - 1200 тыс. рублей.

## **5. Механизм реализации Программы**

Заказчик Программы обеспечивает ее реализацию посредством применения оптимальных методов управления процессом реализации Программы исходя из ее содержания.

Организацию управления процессом реализации Программы осуществляет Аппарат Администрации Смоленской области, в том числе:

- организовывает реализацию программных мероприятий;
- осуществляет сбор информации о ходе выполнения программных мероприятий, подготовку отчетов и заключений по отдельным мероприятиям Программы и в целом по Программе;
- корректирует программные мероприятия, сроки их реализации и их ресурсное обеспечение в ходе реализации Программы.

При необходимости для реализации отдельных мероприятий Программы могут создаваться рабочие группы из числа исполнителей Программы.

Общее руководство Программой и контроль за ходом ее реализации осуществляют Администрация Смоленской области и иные органы исполнительной власти Смоленской области в пределах их компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

# **АДМИНИСТРАЦИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 23 марта 2010 г. № 145**

### **ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ОБЛАСТНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ ОБЛАСТНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

В соответствии с Федеральным законом "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", в целях организации деятельности органов исполнительной власти Смоленской области по предупреждению включения в разрабатываемые ими проекты областных нормативных правовых актов коррупциогенных факторов, выявлению и устранению коррупциогенных факторов в областных нормативных правовых актах, разработанных органами исполнительной власти Смоленской области, Администрация Смоленской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционной экспертизы областных нормативных правовых актов и проектов областных нормативных правовых актов.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Смоленской области от 22.06.2009 N 344 "Об экспертизе проектов областных нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции".

Губернатор

Смоленской области

**С.В.АНТУФЬЕВ**

Утвержден постановлением

Администрации Смоленской области

от 23.03.2010 № 145

**ПОРЯДОК  
ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ  
ОБЛАСТНЫХ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ ОБЛАСТНЫХ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

1. В соответствии с настоящим Порядком антикоррупционная экспертиза областных нормативных правовых актов и проектов областных нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения (далее - антикоррупционная экспертиза) проводится в отношении:

- областных нормативных правовых актов: указов Губернатора Смоленской области, постановлений Администрации Смоленской области;

- проектов областных нормативных правовых актов: проектов областных законов, вносимых в Смоленскую областную Думу в порядке законодательной инициативы Губернатором Смоленской области, проектов указов Губернатора Смоленской области, постановлений Администрации Смоленской области.

2. Антикоррупционная экспертиза проводится органом исполнительной власти Смоленской области, уполномоченным на проведение такой экспертизы Администрацией Смоленской области (далее - уполномоченный орган).

При проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченный орган руководствуется требованиями Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

3. Антикоррупционная экспертиза в зависимости от сложности и объема проекта областного нормативного правового акта проводится в течение 3 - 10 рабочих дней.

4. В случае обнаружения коррупциогенных факторов при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченный орган направляет заключение органу исполнительной власти Смоленской области - разработчику проекта областного нормативного правового акта.

В случае обнаружения коррупциогенных факторов в областном нормативном правовом акте, принятие мер по устранению которых не относится к компетенции уполномоченного органа, уполномоченный орган информирует об этом органы прокуратуры путем направления соответствующей информации за подписью Губернатора Смоленской области или его первого заместителя.

# **АДМИНИСТРАЦИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**от 1 апреля 2010 г. № 369-р/адм**

### **ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО МОНИТОРИНГА**

В целях реализации областного закона "О противодействии коррупции в Смоленской области":

Утвердить прилагаемый Порядок проведения в Смоленской области антикоррупционного мониторинга.

Губернатор  
Смоленской области  
**С.В.АНТУФЬЕВ**

Утвержден  
распоряжением  
Администрации  
Смоленской области  
от 01.04.2010 N 369-р/адм

**ПОРЯДОК  
ПРОВЕДЕНИЯ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
АНТИКОРРУПЦИОННОГО МОНИТОРИНГА**

1. Антикоррупционный мониторинг проводится за прошедший календарный год.

2. Антикоррупционный мониторинг проводится Аппаратом Администрации Смоленской области с привлечением по мере необходимости представителей органов государственной власти Смоленской области, организаций, экспертов.

3. Целью антикоррупционного мониторинга является оценка эффективности антикоррупционной политики, реализуемой на территории Смоленской области.

4. Антикоррупционный мониторинг осуществляется по следующим основным направлениям:

4.1. Изучение общественного мнения о состоянии коррупции в Смоленской области.

Указанное направление антикоррупционного мониторинга предполагает проведение социологических исследований для выявления доли граждан, столкнувшихся с проявлениями коррупции (процентов), и уровня коррупции при исполнении органами исполнительной власти Смоленской области государственных функций и предоставлении ими государственных услуг (процентов).

4.2. Проведение анализа публикаций на антикоррупционную тематику в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории Смоленской области.

В рамках реализации указанного направления антикоррупционного мониторинга предполагается определять количество опубликованных печатных информационных материалов на антикоррупционную тематику и осуществлять их анализ.

4.3. Проведение анализа обращений граждан и организаций, поступивших в органы исполнительной власти Смоленской области и содержащих информацию об имевших место коррупционных проявлениях.

Проведение анализа обращений граждан и организаций, поступивших в органы исполнительной власти Смоленской области и содержащих информацию об имевших место коррупционных проявлениях, предполагает определение количества обращений, поступивших по "телефону доверия" Аппарата Администрации Смоленской области, по "горячей линии" Администрации Смоленской области, количества письменных обращений, поступивших в органы исполнительной власти Смоленской области, и их характеристик.

4.4. Осуществление контроля за выполнением мероприятий, предусмотренных планами (программами) по противодействию коррупции в Смоленской области.

В рамках реализации указанного направления антикоррупционного мониторинга предполагается определять следующие показатели:

- количество выполненных мероприятий, предусмотренных планом (программой) по противодействию коррупции в Смоленской области;
- количество выполненных мероприятий, предусмотренных планами по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Смоленской области.

4.5. Проведение анализа результатов проверок уведомлений о фактах обращения к лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Смоленской области в органах исполнительной власти Смоленской области, в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

4.6. Обобщение результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, изданных Администрацией Смоленской области и Губернатором Смоленской области, и проектов нормативных

правовых актов Администрации Смоленской области и Губернатора Смоленской области (далее - антикоррупционная экспертиза).

Обобщение результатов антикоррупционной экспертизы предполагает определение количества проектов нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу.

5. Информация о результатах антикоррупционного мониторинга по указанным в пункте 4 настоящего Порядка направлениям представляется органами исполнительной власти Смоленской области в пределах компетенции за прошедший календарный год по форме, утвержденной Аппаратом Администрации Смоленской области, ежегодно не позднее 1 марта текущего года.

6. Отчет о результатах антикоррупционного мониторинга в Смоленской области формируется ежегодно не позднее 20 марта и подлежит рассмотрению на заседании Администрации Смоленской области.

# **ГУБЕРНАТОР СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**от 15 июля 2009 г. N 735-р**

### **О СОВЕТЕ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

(в ред. распоряжения Губернатора Смоленской области  
от 25.12.2009 N 1473-р)

1. Утвердить прилагаемое Положение о Совете по борьбе с преступностью и противодействию коррупции.

(в ред. распоряжения Губернатора Смоленской области от 25.12.2009 N 1473-р)

2. Утвердить прилагаемый состав Совета по борьбе с преступностью и противодействию коррупции.

(в ред. распоряжения Губернатора Смоленской области от 25.12.2009 N 1473-р)

**С.В.АНТУФЬЕВ**

Утверждено  
распоряжением  
Губернатора  
Смоленской области  
от 15.07.2009 N 735-р

# **ПОЛОЖЕНИЕ О СОВЕТЕ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

(в ред. распоряжения Губернатора Смоленской области  
от 25.12.2009 N 1473-р)

## **1. Общие положения**

1.1. Совет по борьбе с преступностью и противодействию коррупции (далее - Совет) является совещательным органом при Губернаторе Смоленской области.

(в ред. распоряжения Губернатора Смоленской области от 25.12.2009 N 1473-р)

1.2. Положение о Совете и состав Совета утверждаются правовым актом Губернатора Смоленской области.

1.3. В пределах своей компетенции Совет вправе обращаться в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти Смоленской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области (далее - органы местного самоуправления), организации по вопросам, связанным с осуществлением им своих функций.

## **2. Основные задачи и функции Совета**

2.1. Основными задачами Совета являются объединение усилий и организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Смоленской области, иных государственных органов Смоленской области, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций в целях борьбы с преступностью и противодействия коррупции в Смоленской области.

2.2. Основными функциями Совета являются:

2.2.1. Разработка основных направлений стратегии обеспечения общественной безопасности на основе анализа состояния преступности и коррупции в Смоленской области.

2.2.2. Разработка мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод граждан, охране собственности и правопорядка, борьбе с преступностью и противодействию коррупции, осуществление контроля за их реализацией.

2.2.3. Выработка предложений, рекомендаций и мер по укреплению взаимодействия между правоохранительными органами и органами исполнительной власти Смоленской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями в сфере предупреждения преступлений и противодействия коррупции.

2.2.4. Организация разработки областных целевых программ в сфере борьбы с преступностью и противодействия коррупции.

2.2.5. Подготовка рекомендаций Губернатору Смоленской области, Администрации Смоленской области, иным органам исполнительной власти Смоленской области, органам местного самоуправления для принятия решений по вопросам общественной безопасности, укрепления правопорядка, борьбы с преступностью и противодействия коррупции.

2.2.6. Подготовка предложений федеральным органам государственной власти по совершенствованию федерального законодательства, регламентирующего правоотношения в сфере борьбы с преступностью и противодействия коррупции.

### 3. Организация деятельности Совета

3.1. Совет состоит из председателя Совета, заместителя председателя Совета, секретаря и иных членов Совета.

3.2. Деятельность Совета организуется на основе перспективных и текущих планов его работы.

3.3. Формой деятельности Совета является заседание.

3.4. Заседание Совета ведет председатель Совета, а в отсутствие председателя Совета - по его поручению заместитель председателя Совета.

3.5. Заседания Совета проводятся по мере необходимости как по инициативе председателя Совета, так и по предложению членов Совета.

3.6. Повестка дня заседания Совета и необходимые материалы рассылаются членам Совета не позднее чем за три дня до даты заседания. Подготовка повестки дня заседания Совета обеспечивается секретарем Совета.

3.7. На заседание Совета в обязательном порядке приглашается прокурор Смоленской области.

По предложению членов Совета на заседание могут быть приглашены представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, средств массовой информации, а также специалисты и эксперты в зависимости от характера рассматриваемых вопросов.

(п. 3.7 в ред. распоряжения Губернатора Смоленской области от 25.12.2009 N 1473-р)

3.8. Организационное руководство деятельностью Совета осуществляет секретарь Совета.

3.9. Заседание Совета является правомочным, если на нем присутствует не менее 2/3 от общего числа членов Совета.

3.10. По результатам заседания Совет принимает решения.

3.11. Решения Совета принимаются большинством голосов от числа членов Совета, присутствующих на заседании, и оформляются протоколом, который подписывается председательствующим на заседании и секретарем Совета.

Решения Совета носят рекомендательный характер.

## ПОЧЕМ В РОССИИ БЫТОВАЯ КОРРУПЦИЯ?

Самыми свежими данными оперирует организация **Transparency International**. По ее данным, в 2009 году Россия заняла 146–е место из 180 в Индексе восприятия коррупции с показателем 2,2 балла. Россия по этому показателю стоит в одном ряду с Камеруном, Эквадором, Кенией, Зимбабве, Сьерра-Леоне, Тимором и Украиной. Рынок российской коррупции оценивается в 300 млрд долларов. Размер средней бытовой взятки в России, по данным МВД, составил в 2009 году 27 тысяч рублей. По данным Счетной палаты РФ, в 2009 году ущерб от злоупотреблений при распределении бюджетных ресурсов составил 280 млрд. рублей. Общий объем коррупционных средств в РФ оценивается в 300 млрд долларов в год.

### *Образование*

Покупка диплома о высшем образовании стоит 10-20 тысяч рублей в зависимости от статуса вуза и региона.

Сдать экзамен стоит от 5 тысяч рублей и выше. От 300 до 500 долларов США составляет плата за положительные экзаменационные отметки с одновременным "легальным" отсутствием на семинарах, лекциях.

Защита курсовой работы в региональных вузах в среднем стоит 4-5 тысяч рублей, в столичных престижных вузах цены на порядок выше.

Поступление в высшее учебное заведение стоит гораздо дороже. В среднем по регионам, в зависимости от вуза, поступление стоит от 3 до 10 тысяч долларов. В Москве разброс цен выше. Например, недавний случай с преподавательницей МГУ, потребовавшей за поступление 35 тысяч евро, это наглядно демонстрирует.

В среднем в сфере высшего образования размер взятки составляет 9 -10 тысяч рублей.

## *Нарушение правил дорожного движения и отношения граждан с ГИБДД*

Получить водительское удостоверение стоит от 6 до 25 тысяч рублей в зависимости от региона и степени знакомства и количества посредников.

Размеры взяток за мелкие нарушения правил дорожного движения колеблются от 100 до 5 тысяч рублей.

За управление автомобилем в состоянии алкогольного опьянения нерадивый водитель в Москве и Московской области должен заплатить 100-150 тысяч рублей, в регионах расценки ниже.

Получение талона техосмотра стоит от 1500 до 2 тысяч рублей.

Выехать на встречную полосу или пересечь две сплошные можно за 5 - 10 тысяч рублей.

## *Правоохранительные органы, милиция, прокуратура, налоговая инспекция*

В данной отрасли размеры взяток зависят от многих факторов: тяжести преступления, от того, юридическое или физическое лицо является ответственным за то или иное правонарушение, уровень следствия и т.д.

Вопрос о прекращении или невозбуждении уголовного дела дешевле всего решить на самом нижнем уровне - в милиции. На уровне органов прокуратуры любые дела начинают рассматривать с суммы 30 тысяч долларов.

Из примеров недавно преданных гласности судебных дел по коррупции, можно привести следующие: прекращение уголовного дела о мошенничестве - 3 млн. рублей; 1,4 млн рублей за невозбуждение дела по налоговым преступлениям. А в основном по налоговым преступлениям действует вполне конкретная ставка - 10% от неуплаченной в бюджет суммы.

"Абонентская плата" налоговому инспектору за непроведение внеплановых проверок в регионах составляет от 100 до 300 долларов, стоимость непробитого кассового чека - 300-500 долларов.

Среди опубликованных в сводках новостей рекордная сумма взятки составила 15 млн долларов, которые вымогал следователь СКП у главы ООО "Росэнегромаш" Владимира Палахиты за непривлечение к уголовной ответственности.

### *Армия*

Уклониться от службы в армии можно в зависимости от региона и степени знакомства за 80 - 150 тысяч рублей.

### *Регистрация прав, получение паспортов и прочее*

В данной отрасли самым страшным для простого гражданина или малого предпринимателя являются очереди и порой большой набор необходимых документов.

Так, регистрация прав на недвижимость вне очереди стоит в среднем 200-300 долларов; создание нового юрлица - 300-500 долларов. Чтобы не стоять в очереди для смены общегражданского паспорта, нужно заплатить 500-1000 рублей.

Оформить загранпаспорт стоит от 6 до 15 тысяч рублей.

### *Медицина*

По сравнению с другими отраслями, медицина на бытовом уровне оперирует вполне умеренными ценами.

Получение справки о нетрудоспособности стоит от 100 до 10 тыс. рублей. Выписка рецепта в среднем обойдется в 300-500 рублей. Провести операцию на должном уровне, с повышенным вниманием - от 5 тысяч рублей.

Благодарность врачу за повышенное внимание от 5 тысяч рублей или "борзыми щенками" (спиртное, продукты), медсестре - 500 рублей.

Роды под наблюдением "своего" врача в муниципальном роддоме обойдутся в сумму от 30 до 100 тысяч рублей.

### *Откаты*

В российском бизнесе очень распространена практика "откатов". Самая распространенная ставка - 10-15% от суммы контракта. Однако ставки в разных отраслях могут варьироваться.

Строительство - 10-20% от суммы контракта, государственные контракты, заключаемые со СМИ - до 50%, медицина - 10-15%, маркетинговые, рекламные услуги - 15%, строительство дорог - 20-30%, железные дороги - 15-25%.

### *Депутатские запросы*

Цены на депутатские запросы сильно отличаются в зависимости от уровня представительного органа, темы запроса и других факторов. На этот рынок также оказал влияние мировой финансовый кризис. До кризиса в среднем была цена 5-10 тысяч долларов за запрос, самые дорогие запросы в органы прокуратуры, в связи с кризисом цена изменилась: в среднем теперь депутатский запрос стоит 3-5 тысяч евро. Депутатский звонок стоит примерно 1-5 тысяч евро, опять-таки в зависимости от обстоятельств.

## **КОРРУПЦИЮ ПОБЕДИМ ТОЛЬКО ВМЕСТЕ**

На вопросы «СН» отвечает руководитель следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Смоленской области старший советник юстиции Игорь Иванович Балаев.

**- Игорь Иванович, Вы на Смоленщине человек новый, что и диктует первый вопрос. Пожалуйста, расскажите о себе. Где учились, где работали до назначения в Смоленскую область?**

- Окончил я юридический факультет Казанского Государственного Университета. После чего с 1992 года проходил службу в органах прокуратуры сначала следователем, потом прокурором района. В 2003 году был назначен на должность заместителя прокурора Белгородской области - начальника следственного управления прокуратуры Белгородской области. С момента образования следственного комитета работал на должности заместителя руководителя следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Белгородской области. Женат, имею дочь.

**- Есть ли различие, и если да, то в чем, криминогенной ситуации в Смоленской области по сравнению с Белгородской?**

- Большого различия нет. Но! Белгородская область больше по численности населения на полмиллиона человек, соответственно должно было бы быть и зарегистрированных преступлений больше. Однако цифры говорят сами за себя. Всего в первом полугодии 2010 года в Смоленской области зарегистрировано 11530 преступлений, а в Белгородской 9374, из них 55 убийств (Белгородская область - 37), 19 изнасилований (10), 36 умышленных причинений вреда здоровью со смертельным исходом (21). Следователями следственного управления возбуждено 3 уголовных дела по убийствам, где жертвами стали дети, из которых один новорожденный. В Белгородской области в отношении несовершеннолетних в 2010 году не совершено ни одного убийства. Однако при этом хочется отметить, что в

результате грамотной, совместной работы правоохранительных и следственных органов по раскрываемости тех же убийств, Смоленская область занимает 2 место в ЦФО.

У меня сложилось мнение, что на Смоленщине совершаются более дерзкие преступления, чаще с применением огнестрельного оружия. Также расследуется больше преступлений коррупционного характера, и чаще привлекаются к уголовной ответственности чиновники, занимающие высокое должностное положение. Только за последнее время следователями следственного управления по области привлечены к уголовной ответственности руководитель Росприроднадзора, советник мэра, мэр, его заместитель. Обо всех этих делах мы сообщали в СМИ. На мой взгляд, в Смоленской области более слажена работа оперативных подразделений различных правоохранительных органов и следственных подразделений.

**- С какими наиболее острыми, быть может болезненными, проблемами, в том числе и с кадровыми, Вам пришлось столкнуться, возглавив СУ СК на Смоленщине?**

- Особых проблем не было, и нет. Коллектив у нас молодой. Оперативные работники до 30 лет составляют более 50 процентов. Текучесть кадров небольшая. Все претенденты на работу проходят испытание практикой. В управлении действует институт помощников следователей. В настоящее время у нас трудится 30 общественных помощников, которые, зарекомендовав себя с положительной стороны, имеют все шансы трудоустроиться в следственное управление. Помощники следователей работают на общественных началах. Как правило, это выпускники юридических факультетов, люди молодые. За период с 2009 года по настоящее время на должности следователей из общественных помощников назначено 14 человек, при этом никто уволен. Конечно, есть и претенденты с опытом, уже зарекомендовавшие себя на правовом поприще. Может быть, поэтому у нас сложился профессиональный и работоспособный коллектив.

**- Общественности известны более-менее громкие коррупционные дела, где фигурантами являются сотрудники ОВД, паспортно-визовой службы, управления исполнения наказаний, то есть структур правоохранительных, но никто не вспомнит ни единого уголовного дела по коррупционным статьям в отношении работников прокуратуры или СУ СК по области. В чем на ваш взгляд, кроется причина столь безупречной чистоты прокурорских рядов? Может ОСБ не дорабатывает? Или работает на упреждение?**

- На мой взгляд, этого удалось добиться во многом благодаря жесткой, но сбалансированной кадровой политике и мерам профилактического характера.

При рассмотрении вопроса о приеме на работу в следственное управление по области, кроме соответствующих проверок на отсутствие судимости, фактов привлечения к административной (судебной) ответственности, наличие гражданства РФ (заграничного паспорта), в целях исключения проникновения лиц, связанных с криминальными элементами в систему Следственного комитета, в обязательном порядке направляются соответствующие запросы в правоохранительные органы (УФСБ, УВД и другие). При необходимости запрашиваются сведения компрометирующего характера с предыдущего места работы кандидата.

Кроме того, при решении вопроса о назначении на должность и формировании кадрового резерва следственного управления используется практика психофизиологического исследования кандидата, так называемый полиграф, в ходе которого выясняются вопросы, касающиеся установления у кандидата мотивов поступления на службу, склонности к совершению правонарушений.

В настоящее время единственным и наиболее эффективным фактором, стимулирующим антикоррупционное поведение сотрудников СУ СК при прокуратуре РФ, является стремление сохранить престижную, обеспеченную

рядом социальных гарантий и адекватным денежным содержанием  
должность.

В работе с подчиненными сотрудниками, особенно с молодыми специалистами, уделяется повышенное внимание к формированию нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям. В случае поступления предложений коррупционного характера подчиненным сотрудникам строго указано о необходимости незамедлительно информировать об этом руководство следственного управления, а также принять все возможные меры по недопущению наступления негативных последствий, способных воспрепятствовать правоохранительной деятельности, дискредитировать авторитет следственного управления и его сотрудников.

В целях получения информации о коррупционных явлениях в системе следственного управления и взаимодействия с политическими партиями, общественными организациями и гражданами на официальном сайте следственного управления области (<http://www.susk.ru/>) работает рубрика «Сообщите о коррупции». В данном разделе заинтересованные лица имеют возможность оставить свои сообщения, в том числе коррупционного характера. За истекший период 2010 года и предыдущее время сообщений о коррупционных проявлениях в следственном управлении по области не поступало.

**- Представляют ли сотрудники следственного управления декларации о доходах и имеющейся у них и членов их семей недвижимости, возможно и бизнеса, как это практикуется с недавнего времени в милицеских структурах?**

- В соответствии с действующим законодательством и ведомственными нормативными актами все работники следственных подразделений ежегодно, в установленный законом срок, предоставляют перечень сведений о своих доходах, о доходах супругов и несовершеннолетних детей, а также сведения

об имуществе и обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

**- В практике Ваших предшественников встречались уголовные дела коррупционной направленности (дело И. Коновалова), фигурантов по которым судебные инстанции полностью оправдали за отсутствием в их действиях состава преступления и с правом на реабилитацию. Как Вы запланировали свою работу, чтобы в дальнейшем избежать следственного брака?**

- Хочу отметить, что по направленным в этом году уголовным делам оправдательные приговоры не выносились, незаконного привлечения в качестве обвиняемых, незаконных задержаний, арестов следователями не допущено. Тем не менее, по делам, направленным в суд в прошлые годы, имели место оправдательные приговоры. Все эти дела представляли определенную сложность в расследовании. Ряд оправдательных приговоров обжалован прокуратурой в вышестоящий суд, в том числе и на приговор в отношении Коновалова, в настоящее время прокуратурой Смоленской области подана надзорная жалоба в президиум Смоленского областного суда. Уголовные дела коррупционной направленности, как правило, возбуждаются по материалам оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел и УФСБ. Материалы перед принятием решения о возбуждении уголовного дела тщательно изучаются и обсуждаются на совместных совещаниях. Кроме того, в конце прошлого года нами были приняты меры к повышению качества проведения доследственных проверок и расследования уголовных дел. Также принимаются меры к повышению профессиональной подготовки следователей.

**- Благодарю Вас за интервью. Успехов и терпения Вам и Вашим сотрудникам. До новых встреч.**

Задавал вопросы Александр БЕРЕЗНЕВ

## НЕ ПОЙМАН – НЕ ВЗЯЛ

Борьба с коррупцией принесла неожиданный эффект: обычные люди с конвертами попадают под суд гораздо чаще чиновников-взяточников.

Такую странную тенденцию отметил судебный департамент при Верховном суде, проанализировав коррупционные приговоры за полгода. За дачу взятки осуждены 1723 человека, за получение – 1009. Виновными в коррупции признаны в 1,7 раза больше дающих, чем берущих. Судя по данным Верховного суда, шансов оправдаться у чиновника намного больше. По делам о получении взяток вынесено 30 оправдательных приговоров, еще 4 были прекращены по реабилитирующим обстоятельствам. Итого получается 3,4 процента оправдательных приговоров. Это выше среднего «оправдательного» процента по стране. А среди обвиняемых взяточдателей оправданы 8 человек, дела еще двух прекращены по реабилитирующим обстоятельствам. Выходит около 0,6 процента оправданий.

Во многом на такой исход дела повлияла позиция обвиняемых в суде. Большая часть дающих взятки – 1313 граждан, не защищаясь, признали свою вину. С их согласия процесс проходил в так называемом особом порядке, проще говоря, по-быстрому.

А большинство столоначальников бились за честь мундира до последнего.

В особом порядке рассмотрено 422 дела против взяточников – меньше половины обвиняемых.

Тенденция налицо: граждане, пойманные за руку дающую, чаще всего предпочитают не защищаться.

Чиновники, наоборот, как правило, стараются побороться со следствием – в процессуальном смысле слова. И шансов выйти сухими из воды у обвиняемых должностных лиц, судя по цифири, больше.

При этом среди всех коррупционных преступлений, выявляемых правоохранителями, именно дела по «взяточным» статьям чаще остальных

доходят до суда. Размер же mzды, как правило, невелик. Во многих случаях речь идет о сумме от сот рублей до трех тысяч. Правда, средний размер взяток, по данным МВД, несколько вырос – до 30,5 тысячи рублей, тогда как в прошлом было всего 23,1 тысячи.

Правда, некоторые эксперты считают, что не все так плохо, мол, гидру коррупции надо бить на низовом уровне. Скажем, отучимся давать взятки врачу, учителю или управдому, и все заживем честно.

Правоохранители утверждают, что, преследуя взяткодателей, они борются, так сказать, с правовым нигилизмом граждан. Мол, бывает, что граждане слишком настойчиво лезут со своими конвертами, и это подвергает соблазнам чиновников. К тому же, как сказал один из оперативных сотрудников спецслужб, в деле о взятке очень трудно что-то доказать, если одна из сторон не идет на сотрудничество. Кто-то должен заявить о конверте, причем заявить заранее. Доказать что-то задним числом практически невозможно. Исключения, конечно, бывают, но юридической погоды не делают.

Суду нужны веские доказательства: оперативные материалы, записи разговоров, видеосъемка, меченые конверты и купюры. Если же в деле слово против слова, когда один говорит давал, а другой отвечает – не брал, любой приговор будет неубедительным. Идеальный вариант, когда перед таинством взятки один из участников действия предупредит правоохранителей и те успеют установить нужную аппаратуру. А затем ворвутся в заданный момент и изымут меченые купюры. Это, что называется, классика жанра.

Так получилось, что чиновники стали предупреждать о подношениях чаще. Граждане, как правило, предпочитают решать вопросы тихо и любовно, а сообщают только в крайних случаях, если чиновник требует нереальную сумму. Или сильно достал.

- У нас как-то были материалы на одного видного коррупционера, - рассказал оперативный сотрудник одной из спецслужб, - но нам было нужно заявление от пострадавших. Мы обошли предпринимателей, работавших с

ним. Все в один голос говорили, что устали от поборов. Но писать заявления отказывались, мол, один уйдет, другой придет, а нам с этой структурой еще работать, кто же с нами после этого контракты будет заключать?

В свою очередь чиновники, как полагают эксперты, стали бояться брать, особенно – от незнакомых людей. Отсюда и результат, число сигналов о «нехороших» предложениях резко возросло. В некоторых случаях даже оказывается, что честным чиновников быть выгодно: многие ведомства премируют за сообщения о взятках.

А судебные приставы на днях поставили своеобразный рекорд, отказавшись от взятки почти в 200 тысяч рублей. Это самая крупная сумма, за которую когда-либо привлекали людей при попытке подкупа приставов. Всего же в этом году судебные исполнители подвели под статью 61 человека, предлагавшего взятку.

Тем не менее у правозащитников от судебной статистики остается неприятный осадок. У многих есть ощущение, что борьба со мздоимством идет не с того конца. Ведь если бы чиновники не брали, кто бы им предлагал. И если бы они хорошо делали свою работу, зачем было бы носить?

Тенденция к наказанию дающих – устойчивая. По данным Верховного суда России, и в прошлом году было осуждено более трех тысяч человек за то, что кому-то дали взятку. Самих взяточников судили реже. За получение мзды осуждено две тысячи триста человек, причем подавляющее большинство из них наказаны за сущую мелочь. Каждый десятый из осужденных взяточников взял меньше пятисот рублей. Почти треть коррупционеров брали от пятисот до трех тысяч рублей. Те, кто берет по-крупному, на скамье подсудимых оказались в явном меньшинстве. В Российском агентстве правовой и судебной информации привели такой пример: в одном из регионов страны 60-летняя женщина-врач получила два года колонии-поселения за липовый больничный, оцененный в пятьсот рублей. В связи с этим многие правозащитники задают вопрос: насколько адекватны в данном случае преступление и наказание?

## СПРАВКА

*За мелкие взятки обычно тюрьма не грозит, хотя бывают исключения. По статистике, в 55 процентах случаев суды назначают осужденным за коррупцию условные сроки, в 26 процентах – штраф. В данном случае речь не только о мзде, есть и другие виды преступлений, когда чиновник путает свой карман с государственным.*

*Реальное лишение свободы суды избирают 16 процентам осужденных – как правило, за получения взятки или мошенничество с использованием служебного положения в крупном или особо крупном размере.*

*В прошлом году 70 процентов обвиняемых в получении либо даче взятки получили условный срок, поскольку преступление было совершено безотягчающих обстоятельств. Среди осужденных за взятку каждая пятая – женщина.*

*Приговоров, когда в конверте или, точнее сказать, уже в «дипломате» лежало более миллиона рублей, было около полутора процентов от всех «взяточных» дел.*

### **ВЗЯТКИ ПОТЯЖЕЛЕЛИ**

**Средний размер взятки в стране в нынешнем году вырос на 25 процентов.**

Если в 2009 году он составлял около 23 тысяч рублей, то теперь – 30,5 тысячи. Такие цифры были приведены на координационном совещании руководителей правоохранительных структур по противодействию коррупции, которое прошло в Генпрокуратуре.

Генпрокурор Юрий Чайка отметил, что стали выявлять на 80 с лишним процентов больше коррупционных нарушений. Больше стали ловить чиновников, которые воруют у государства по-крупному или в составе организованных групп. Хотя таких уголовных дел по-прежнему мало.

- Это практически все, что можно отметить положительного. По остальным направлениям наблюдается откат от ранее занятых позиций, - констатировал глава надзорного ведомства.

Число выявленных коррупционных преступлений снизилось на 11 процентов. Соответственно, снизилось и количество чиновников, оказавшихся на скамье подсудимых за взятки и казнокрадство. При этом аппетит тех, кто не привык работать без подношений, только растет. Брать стали гораздо больше.

Генеральный прокурор также отметил низкий уровень следствия. Объем уголовных дел, направляемых в суды, практически не изменился, а вот число оправдательных приговоров выросло. Только в первом полугодии за непричастностью к преступлению были оправданы 92 чиновника.

С его слов, главная причина такого положения кроется в недостатках на всех стадиях правоохранительной структуры: начиная с оперативных работников, собирающих первичный материал, и заканчивая прокурорами, которые визируют обвинительные заключения.

## **РОССИЙСКИЕ ДОРОГИ: КОРРУПЦИЯ В ЧИСТОМ ВИДЕ**

**Россия занимает первое место в рейтинге самых дорогих дорог в мире.**

**Один километр может здесь стоить до \$140 000 000. Почему? Исследование доктора экономических наук Никиты Кричевского (Москва).**

Я смотрю данные Росстата за 2009 год и вижу, что, судя по отчетности, с дорогами в России все неплохо. Ведомство сообщает нам, что за прошлый год протяженность автомобильных дорог выросла на 42 тысячи километров, включая дороги общего и необщего пользования. Для нас важны дороги с твердым покрытием, на них и остановимся. Так, согласно статистике, дороги федерального значения, магистральные трассы остались на прежнем уровне, уменьшилась протяженность дорог регионального и муниципального

значения, то есть дороги субъектов Федерации, а вот дороги местного значения выросли аж на 23 тысячи километров.

Для статистики это, безусловно, здорово. Что же касается реального состояния дорог и бюджетного финансирования, то это нонсенс. Ведь с 2009 года всеобъемлющий, страшнейший дефицит местных бюджетов был практически повсеместно! В 2010 году из 83 регионов России 65 не сводят концы с концами. Поэтому эта величина – 23 тысячи километров – совершенно запредельная, несоразмерная и не соответствующая действительности в автодорожной отрасли, тем более – на местном уровне. В этот показатель, очевидно, были включены абсолютно все дороги, которые только сумели найти. И абсолютно непонятна методология подсчета протяженности дорог, ведь строить их было просто не на что. Кстати, существуют разные мнения о том, сколько дорог было построено в действительности: называют и 2700 км, и еще меньше.

Кто-то приукрашивает реальность цифрами, и это не Росстат. Информацию ему предоставляют министерства и ведомства. Сложившаяся со статистикой ситуация не просто парадоксальная, а позорная, потому что любой иностранец, если заглянет в росстатовский сборник, ахнет. Протяженность дорог местного значения при нынешних условиях увеличилась на 23 тысячи километров! Сначала это вызывает нервный смех, а потом ощущение позора. Эти цифры просто провоцируют недоверие ко всем прочим показателям Росстата, находящимся в общем доступе.

Текущее положение дел в сфере автодорожного строительства характеризуется тем, что денег нет и расходы местных бюджетов на дороги в этом году минимальны, причем подразумевают в основном не строительство, а содержание дорог.

Между тем в одном из ближайших к Москве регионов местный коммерсант мне рассказывал очень показательную историю. Он выиграл конкурс на ремонт дороги местного значения. И когда он пришел подписывать договор, чиновник, который также подписывал документ,

напомнил ему, что есть некие правила игры, и назвал эти правила: 70/30. Коммерсант почесал макушку, посчитал и сказал: «Да, я согласен, - 30%». На что чиновник ему ответил: «Вы меня неправильно поняли: 70% вы отдаете, а 30% остается вам».

Сегодня в системе дорожного строительства и содержания автомобильных дорог ситуация такова, что люди стараются урвать по максимуму.

В Китае в 2008 году было построено 6443 километра дорог, в ЕС – 3210, в США – 1960. То есть в развитых странах в год строится примерно 2-3 тысячи километров. А в России якобы дорог с твердым покрытием стало больше на 23 тысячи километров (правда годом позже, но это несущественно). На ФЦП «Модернизация транспортной системы России» и «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» в этом году было выделено 220 млрд рублей. В 2008 году на строительство и поддержание дорог – на те же две ФЦП – было выделено 285 млрд рублей, или \$9,5 млрд. Средняя стоимость строительства дорог в Китае составляет \$ 2,2 миллиона за один километр. Если бы китайцам на дороги были даны такие деньги, как в России, то они построили бы на них 4320 км, что доказывает несостоятельность российской статистики в этой области.

Для сравнения: средняя стоимость одного километра в ЕС - \$6,9 млн, в Америке - \$5,9. При этом в тех же США есть дороги, километр которых стоит и \$2,5 млн, и \$7,5 млн – все зависит от конкретных обстоятельств. **В России же, если считать по ФЦП, средняя стоимость километра в 2010-2015 гг. составляет \$17,6.** При этом Краснодар и Новороссийск построены по цене \$32 млн за км. Затраты на центральную кольцевую автодорогу, так называемую бетонку, - \$40 млн. Трасса Москва-Петербург, 15-58 км, - \$65 млн. Рекордсмен – Западный скоростной диаметр в Санкт-Петербурге, 1 километр которого в среднем стоит \$140 млн. Цена просто запредельная. **Объяснение такому ценообразованию очень простое – повальные воровство и коррупция.**

В то же время у нас существует разработанная и апробированная в центральной полосе Сибири инновационная технология строительства автодорог без «многослойного пирога» из песка, щебня и гравия, который является основанием для традиционных дорог. Альтернатива, о которой я говорю, - это преднапряженные железобетонные плиты с повышенной долговечностью. Подобная технология применяется в США. Одна только компания в Техасе, которая называется GTI, строит таким образом около 700 километров четырехполосной автострады в год. Себестоимость этого строительства, включающая затраты на материалы и изделия, а также на работы, составляет примерно \$900 тысяч за один километр трассы в четыре полосы, то есть практически в 20 раз меньше, чем предусматривают федеральные целевые программы. А ведь это – наша технология! И у нас в стране множество заводов железобетонных изделий, которые сегодня загружены от силы наполовину. Потому что строительство сейчас в загоне, а заказов из других сфер им не поступает. Применение этой альтернативы позволило бы создать новые рабочие места, оптимизировать загрузку предприятий и сократить расходы на строительство дорог в 20 раз. Это, разумеется, без учета выкупа объектов, которые расположены как бы на месте строительства и расширения тех или иных автотрасс, что является не более чем пылью, пускаемой в глаза теми, кто занимается прокладкой дорог. Дополнительные затраты, конечно, существуют, но они не столь существенны, чтобы увеличивать стоимость километра трассы многократно.

На Западе более благоприятные, нежели в России, погодные условия, которые, в зависимости от конкретной местности, позволяют применять ту или иную автодорожную технологию – их у них множество. В России же все куда сложнее, и значительная часть ее территории по полгода зимует. Наша природа не просто позволяет, она диктует необходимость использования преднапряженных железобетонных плит при дорожном строительстве. Потому что у нас промерзает грунт, и этот «многослойный пирог» кладется до отметки промерзания грунта. Иначе бы дороги просто плыли.

Использование предлагаемой методики позволило бы не учитывать этот фактор. Наконец, она позволила бы отойти от правила «три по четыре», как я его называю: в России, по сравнению со странами со схожими климатическими условиями, строительство дорог в среднем в четыре раза дороже, служат они в четыре раза меньше, а денег на ремонт и содержание дорог требуется в четыре раза больше.

Почему альтернативная технология не применяется? Потому что она не оставит места для того, чтобы развернулись души чиновника и аффилированного с ним предпринимателя. Потому что не на чем станет воровать. Вернее, воровать-то всегда есть на чем, но это уже будут не те объемы и не те масштабы.

И все это – на фоне негодующих высказываний со стороны и президента, и премьера, и членов правительства по поводу безумной дороговизны дорожного строительства в Россию. Технологии известны, а почему дальше этого дело не идет – мне непонятно.

Дороги в России строить хотят, и у тех, кто этого хочет, это получается. Мы с вами оцениваем ситуацию с позиции обывателя, поэтому нам что-то не верится. А вот с позиции чиновника и дорожного строителя у всех все получается. Для нас – ситуация аховая, а для них – все хорошо.

В отношении содержания и ремонта дорог ситуация та же, что и с их строительством: во главе угла – коррумпированный интерес, который диктует необходимость регулярного, а не разового выделения средств на содержание дорог. Мы ежегодно ремонтируем в принципе одни и те же участки. Мы ежегодно устраняем колейности. Чего опять же не пришлось бы делать, если бы мы укладывали более долговечный асфальт по современным технологиям, которые практикуются на Западе и которыми располагают и российские ученые. Но мы этого не делаем по тем же причинам...

Победить коррупцию, извести ее под корень, конечно, нельзя. Даже в развитых странах она колеблется от 3 до 10% ВВП. В России она составляет в среднем 49% за последние годы. Таковы оценки и Всемирного банка, и

Дойче банка, и других аналитических центров. **Это показатель развивающейся страны, которая плетется в хвосте развивающихся стран.** Те же из них, которые входят в первую десятку, имеют коррупцию в пределах 20-30% ВВП.

При существующей системе государственного управления сделать абсолютно ничего нельзя. Потому что мотивация чиновника идентична – не коррелирует, а идентична! – мотивации бизнесмена. Все годы существования новой России власть рассматривалась как инструмент получения сверхдоходов. И вдруг, ни с того ни с сего, в стране ничего не изменяется. Мотивацию за одну ночь не поменяешь. Если чиновник занимается обогащением себя и своих приближенных за счет федерального бюджета, то будет этим заниматься абсолютно все то время, что он находится у власти. Причем в последнее время коррупционные аппетиты существенно возросли. Это связано с тем, что усилилась неопределенность будущего финансирования: будут деньги – не будут? Останется ли чиновник на своем месте? По моим экспертным оценкам, коррупционные аппетиты возросли до 50-70% стоимости автодорог. Это запредельные величины, потому что даже в жилищном строительстве этот показатель равен примерно 40%.

Если выделить на строительство дорог больше денег, то это будет медвежья услуга бюджету, государству и лишь поспособствует дальнейшему обогащению коррупционеров.

Если сократить финансирование, то увеличится коррупционная составляющая и ухудшится качество автомобильных дорог.

Проблема нерешаема. При существующей властной организации, если мы поставим на управление или на строительство автодорог человека, свободного от корысти, кристально честного и чистого, которому положим огромную зарплату и предоставим все возможные блага, мы не просто сделаем его белой вороной, мы просто подпишем ему смертный приговор. Он наступит на горло очень многих бизнесменов. И его убьют. Все это

прекрасно понимают. И никакая охрана его не спасет – она хороша от дилетантов.

**Как можно с этим бороться? Постепенно и последовательно, с применением самых жестких санкций; я говорю в первую очередь об уголовной ответственности за нецелевое использование бюджетных средств. Уголовное наказание должно быть увеличено многократно, до 20 лет и до пожизненного заключения.** Только таким образом, с публичными прецедентами, можно сдвинуть ситуацию с мертвой точки, потому что обмен, плата за коррупционные доходы будет несопоставимой. Если человек будет знать, что за украденные \$20 миллионов из бюджета он получит 20 лет тюрьмы, то он не пойдет на это воровство.

Кроме того, когда мы говорим о системной борьбе с коррупцией, мы должны понимать, что без специально созданного ведомства – а его создание продиктовано ратифицированными Россией конвенциями ООН и Совета Европы по противодействию коррупции – не обойтись. И говорить о том, что это будет самое коррумпированное ведомство в России, - это не верить в собственную страну и своих сограждан. У нас много честных людей, тем более что тем, кто будет работать в этом ведомстве, несложно обеспечить все необходимые условия для нормальной жизни: предоставить жилье, предложить нормальный оклад, льготы и т.д.

Возвращаясь к дорожной теме, скажу, что, по моему мнению, протяженность российских дорог нужно увеличить минимум в два раза. Сложно сказать, сколько времени на это может уйти. Если брать на веру данные Росстата, то около 20 лет. Но совершенно очевидно, что эти данные неверны. Я думаю, в год Россия может строить порядка 7-8 тысяч километров дорог. Это не так много. Ближайшая задача, как мне кажется, - довести общую протяженность дорог общего пользования до 1 миллиона километров (напомню, что сейчас их протяженность составляет 776 тысяч километров). Это по силам сделать лет за 20-25.

Прогнозы развития автодорожного строительства объективно будут пессимистичными. У нас только на бумаге все хорошо. А в реальности, по экспертным оценкам, транспортная составляющая в себестоимости продукции в России достигает 20%, тогда как в развитых странах данный показатель колеблется в районе 8%. В Европе средняя скорость перемещения грузов – 1000 км в день. В России – 300 км в день. А себестоимость автомобильных перевозок в нашей стране в 1,5 раза выше, чем в странах ЕС.

Следует ожидать дальнейшего ухудшения как этих показателей, так и технического состояния российских дорог. Все в комплексе приведет к тому, что автодорожная инфраструктура в стране будет ухудшаться год от года. Для обывателя это прежде всего грозит дополнительными расходами на приобретение топлива, на ремонт автомобиля, грозит ухудшением экологии и, к сожалению, ростом ДТП, в том числе со смертельным исходом.

## **КОРРУПЦИЯ В МЕДИЦИНЕ: ПРИЧИНЫ И ПРЕДПОСЫЛКИ**

Коррупционные проявления в здравоохранении характерны не только для России, но и для большинства стран мирового сообщества. Несмотря на то, что в ведущих мировых державах, таких как США, Великобритания, Германия, Италия, Франция и др., хорошо развито антикоррупционное законодательство, многочисленные коррупционные скандалы в национальных сферах здравоохранения свидетельствуют о том, что полностью нейтрализовать это явление не удастся. В большинстве остальных государств проявления коррупции в здравоохранении носят такой же системный характер, как и в России. Поэтому можно говорить о типичности причин, предпосылок и видов коррупции в здравоохранении во всем мире.

Типичность коррупционного поведения в системе здравоохранения различных стран предопределяется целым рядом обстоятельств и, прежде всего, диспропорцией в распределении информации.

Медицинские работники в любом случае знают о болезнях больше, чем их пациенты, а компании, занятые в производстве лекарственных средств и медицинского оборудования, знают о своей продукции больше, чем государственные чиновники, отвечающие за расходование средств на эти цели. Именно поэтому, как считают эксперты ТИ, предоставление соответствующей информации может привести к снижению уровня коррупции.

Очевидно, что данная проблема чрезвычайно актуальна и для системы здравоохранения России. Сам факт отсутствия подобной практики публичного информирования о конкретных расходах, будь то закупка лекарств или предоставление медицинских услуг, формирует питательную среду не только для нецелевого использования бюджетных средств, но и их расхищения на различных уровнях системы здравоохранения - от поликлиники и больницы до органов государственной власти.

Другой немаловажной причиной распространенности коррупции в здравоохранении является неопределенность в анализе и прогнозировании медико-санитарного состояния населения. Отсутствие такой информации затрудняет управление ресурсами, включая выбор, мониторинг, измерение и предоставление медицинских услуг, а также разработку планов медицинского страхования.

Еще более риск коррупции возрастает в случаях широкомасштабных катастроф, когда необходимость оказания экстренной медицинской помощи заставляет обходить существующие надзорные механизмы.

На состояние коррупции в здравоохранении оказывает влияние также характер отношений между поставщиками медицинских товаров, услуг и органами, отвечающими за разработку политики в этой сфере. Непрозрачность отношений между ними является одним из важнейших факторов, способствующих развитию коррупции.

Названные выше причины, являющиеся наиболее типичными для различных национальных систем здравоохранения, в комплексе формируют коррупционную среду и, соответственно, определяют наиболее распространенные виды коррупции в этой области. Таковыми, в частности, по мнению международных экспертов, являются:

- *растрата и расхищение средств, выделенных на здравоохранение, или доходов, полученных за счет платежей со стороны потребителей.* Эти явления могут происходить как на государственном и муниципальном уровнях, так и непосредственно в медицинских организациях и учреждениях, получающих такие средства. Лекарства, другие ресурсы и оборудование медицинского назначения могут расхищаться для личного пользования, использования в частной практике или дальнейшей перепродажи;

- *коррупция в сфере государственных закупок.* Вовлеченность в различные сговоры, взяточничество и получение «откатов» в сфере государственных закупок приводят к переплатам за получаемые товары и

услуги или к невозможности обеспечения оговоренного контрактами качества медицинских товаров и услуг. Кроме того, в расходы больниц могут включаться значительные затраты на капитальное строительство и приобретение дорогостоящего оборудования, где также существует опасность коррупционных проявлений;

- *коррупция в платежных системах.* Здесь коррупционные действия могут включать:

- подделку страховых документов или использование средств медицинских учреждений в интересах тех или иных привилегированных пациентов;

- выставление незаконных счетов страховым компаниям, государственным органам или пациентам в отношении услуг, не входящих в соответствующие перечни или вовсе не оказанных услуг для максимизации доходов;

- подделка счетов, квитанций, расходных документов или учет фиктивных пациентов.

Кроме того, в этой сфере возможны и такие формы коррупции, как:

- развитие собственного бизнеса за счет создания финансовых стимулов или выплаты «откатов» врачам за направление пациентов в ту или иную организацию;

- неправомерное направление врачами пациентов государственных медицинских учреждений на обслуживание в собственные и другие частные структуры;

- проведение неоправданного медицинского вмешательства, оказание ненужных услуг для увеличения собственных доходов и др.;

- *коррупция в системе поставок лекарственных препаратов.* Лекарственные препараты могут расхищаться на различных уровнях системы распределения. Так, чиновники могут требовать «вознаграждение» за выдачу разрешений на продажу лекарственной продукции, проведение ее

таможенной «очистки», легализацию импортных лекарств или установление выгодных (чаще всего завышенных) цен.

Нарушение правил поведения на рынке может приводить к тому, что врачи будут вынуждены отдавать предпочтение определенным лекарствам при выписке рецептов. У поставщиков могут вымогаться различные скидки, бонусы, уступки при условии преимущественной выписки рецептов на их продукцию.

Еще одной возможной формой коррупционных действий в этой сфере является выдача разрешений на торговлю поддельными или некачественными (с нарушениями технологии, просроченными) лекарственными препаратами;

*Коррупция в учреждениях, предоставляющих медицинские услуги,* может принимать самые различные формы:

- вымогательство или согласие на получение незаконного вознаграждения за услуги, официально оказываемые бесплатно;
- взимание платы за особые привилегии или медицинские услуги;
- вымогательство или согласие на получение взяток за вмешательство в практику найма, лицензирования, аккредитации или сертификации специализированных медицинских организаций.

Анализ наиболее типичных видов коррупции в здравоохранении позволяет предположить, что речь идет не об отдельных их разновидностях, а о целых направлениях коррупционной деятельности. При этом каждое такое направление на практике наполняется множеством отдельных коррупционных проявлений, не поддающихся какому-либо учету. Во-первых, из-за многообразия оказываемых медицинских услуг и источников их финансирования. Во-вторых, из-за постоянно меняющейся ситуации в здравоохранении. Особенностью коррупции в медицине является ее ярко выраженный антисоциальный характер.

Основными формами коррупции в российском здравоохранении являются: растрата и хищение денежных средств, подделка страховых

документов, учет фиктивных пациентов («мертвых душ»), развитие собственного бизнеса за счет медучреждений, вымогательство или согласие на получение незаконного вознаграждения за официально бесплатные услуги и др.

Наиболее болезненно российскими гражданами воспринимаются взятки, вымогательство и другие злоупотребления коррупционного характера в здравоохранении, потому что в массовом сознании профессия врача ассоциируется с бескорыстным и самоотверженным служением людям, а здоровье является фундаментальным человеческим благом, без которого другие ценности утрачивают свой смысл. При этом речь идет не столько о мелких взятках в виде «подношений» врачам за лечение, сколько об участвовавших в последние годы более опасных коррупционных проявлениях:

- искусственном создании «дефицита» оказания медицинских услуг, когда люди, остро нуждающиеся в определенных медицинских исследованиях, вынуждены ждать их месяцами. В то же время за определенную плату эти исследования проводятся более оперативно. При этом вынужденная оплата медицинских услуг далеко не всегда гарантирует их качество;
- постепенном превращении лечебных заведений в «торговые», в которых происходит замена честных квалифицированных врачей на коммерсантов от медицины.

Несмотря на то, что периодически медицинские работники, занимающиеся вымогательством, становятся фигурантами уголовных дел, ситуация с поборами в здравоохранении фактически не меняется.

Особенно кощунственны те случаи, когда речь идет о предоставлении медицинских услуг, связанных с жизнью и смертью пациента. Среди медицинских учреждений, где наиболее развиты такого рода коррупционные проявления, особое место занимают наркологические и онкологические диспансеры, родильные дома.

Важным показателем системного характера коррупции в сфере здравоохранения является и то, что врачи, желающие работать по некоторым медицинским специальностям, должны платить немалые деньги за свое назначение. Такая практика предполагает наличие у них теневых доходов, которые позволяют им компенсировать вложенные средства. Аналогичным образом «возмещение затраченных средств» за счет поборов с пациентов осуществляется врачами без надлежащей квалификации, так как их поступление и учеба в мединститутах базировалась на «откатах» преподавателям. Поэтому противодействие коррупции в здравоохранении должно распространяться и на медицинские учебные заведения.

Непосредственным проявлением коррупции является получение врачами бонусов от фирм-производителей за рекомендацию больным произведенных ими лекарственных средств и БАДов, медицинской техники, ортопедических изделий, разумеется, не самых дешевых и зачастую не самых эффективных. По сути, речь идет о внедрении в систему здравоохранения рыночных принципов конкуренции, в основе которых лежат агрессивные маркетинговые технологии. Это обеспечивает фармацевтическим компаниям (прежде всего зарубежным) ежегодную прибыль в десятки миллиардов долларов.

Крайне негативную роль в процессе лоббирования медицинских препаратов определенных фирм и фармацевтических компаний играют средства массовой информации, в том числе телевидение. Навязчивая, психологически продуманная реклама медицинских препаратов в СМИ стимулирует самолечение и тем самым наносит существенный вред здоровью граждан. Это тоже одна из форм коррупции в здравоохранении, но косвенная.

Особую опасность для здоровья населения России представляет коррупция в сфере производства и сбыта фальсифицированных лекарственных средств. Нелегальные платежи на всех этапах – от производства до доставки и продажи подделок потребителю – стали основой

беспрепятственного распространения лекарственных фальшивок. По сведениям Росздравнадзора, ежегодно количество фальсифицированных лечебных средств, официально выявленных на фармакологическом рынке России, составляет не более 0,4% от всего их количества. Однако ряд экспертов подвергает эти показатели сомнению. Они считают, что Россия вместе с Китаем уже вышли на первое место по производству и теневому обороту фальшивых лекарств, обогнав Индию, Бразилию и Турцию, традиционно считавшихся основными производителями и одновременно потребителями лекарственных фальшивок. Некоторые независимые эксперты называют цифры от 20 до 60%. По оценке Всемирной организации здравоохранения, в России доля фальсифицированных лекарственных средств находится на уровне 12% от общего числа препаратов. По результатам же социологических исследований, около 40% россиян предполагают, что они принимают недоброкачественные или фальсифицированные лекарственные препараты.

Несмотря на то, что практика распространения фальсифицированных лекарственных средств существует во всем мире, но именно в Российской Федерации, по мнению председателя Общественного антикоррупционного комитета А. Белякова, эта проблема приняла характер национального бедствия. И эта позиция вполне обоснованна. По статистике, фальсификация лекарств считается четвертым злом здравоохранения после малярии, СПИДа и курения, а смертность от побочных реакций лекарств входит в первую пятерку ее причин наравне с сердечно-сосудистыми, онкологическими, бронхолегочными заболеваниями и травматизмом.

С точки зрения прибыльности, лекарственный рынок стоит на третьем месте после продажи оружия и наркотиков. По прогнозам экспертов, в 2010 году доход от продажи фальшивых таблеток в мире составит 75 млрд. долл. А это чрезвычайно усиливает привлекательность такой преступной деятельности. Поэтому распространение лекарственных подделок - это не

только реальная угроза здоровью населения, но и значительный ущерб государству.

Таким образом, анализ наиболее заметных проявлений коррупции в здравоохранении позволяет выделить основную их причину - ненадлежащее исполнение должностных обязанностей как сотрудниками медицинских учреждений, так и чиновниками системы здравоохранения. Поэтому необходимо принятие комплекса мер политико-правового характера по наведению порядка в этой сфере. Прежде всего, важно выявить и ликвидировать все правовые «лазейки» для коррупционного поведения. С этой целью целесообразно дальнейшее развитие федерального законодательства по ужесточению ответственности за преступления коррупционного характера. Немаловажным фактором противодействия коррупции в медицине может стать повышение жизненного уровня работников здравоохранения, их социального статуса и престижа профессии.

Еще одно направление противодействия коррупции в России – восстановление и развитие собственного фармацевтического производства, которое бы составило реальную конкуренцию более дорогим и не всегда действенным импортным медицинским препаратам.

**Бочарников И.В., заместитель начальника отдела национальной безопасности Аналитического управления Аппарата Совета Федерации**

## **КАК НЕ ПОПАСТЬ В КОРРУПЦИОННЫЕ СЕТИ. СОВЕТЫ ДОБРОПОРЯДОЧНОМУ ГРАЖДАНИНУ**

### **Что делать в случае вымогательства или провокации взятки (подкупа)?**

Внимательно выслушать и точно запомнить поставленные Вам условия (размеры сумм, наименования товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форы коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов и т.д.)

Следует вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться либо как готовность, либо как категорический отказ дать взятку или совершить коммерческий подкуп.

Постарайтесь перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей встречи с чиновником, предложить для этой встречи хорошо знакомое Вам место. Но не переусердствуйте в своем настаивании.

Поинтересуйтесь о гарантиях решения Вашего вопроса в случае вашего согласия дать взятку или совершить коммерческий подкуп

Не берите инициативу в разговоре на себя, больше слушайте, позволяйте взяткополучателю выговориться, сообщить Вам как можно больше информации.

### **Что следует вам предпринять сразу после свершившегося факта вымогательства?**

Согласно своей гражданской позиции, нравственным принципам, совести и жизненному опыту *Вам предстоит принять решение*. В связи с этим у Вас возникает два варианта действий:

**Первый вариант:** прекратить всякие контакты с вымогателем, дать понять ему о своем отказе пойти на преступление и смириться с тем, что Ваш вопрос не будет решен, а вымогатель будет и дальше безнаказанно измываться над людьми, окружать себя сообщниками и коррупционными связями.

**Второй вариант:** встать на путь сопротивления коррупционерам – взяточникам и вымогателям, отчетливо понимая, что победить это зло можно и нужно в каждом конкретном случае, что человек должен в любых ситуациях сохранять свое достоинство и не становиться на путь преступления.

**Каждый человек свободен в выборе своего решения.** Но, как свободная личность, он не может не осознавать, что зло должно быть наказано. Поэтому второй вариант в большей степени согласуется с нормами морали и права.

#### **Ваши действия, если вы приняли решение противостоять коррупции**

По своему усмотрению Вы можете обратиться с устным или письменным заявлением в правоохранительные органы по месту Вашего жительства или в их вышестоящие инстанции:

**В органы внутренних дел** – районные или городские отделения (отделы, управления) милиции, отделы (управления) по борьбе с экономическими преступлениями, отделы (управления) по борьбе с организованной преступностью, Управление внутренних дел по Смоленской области; (214000, г. Смоленск, ул. Дзержинского, д. 13);

**В органы прокуратуры** – к районному прокурору, прокурору Смоленской области (214000, г. Смоленск, ул. Дохтурова, д. 2);

**В Следственное управление Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации по Смоленской области** (214000, г. Смоленск, Дохтурова, д. 3);

**В органы безопасности** – районные отделения (отделы) Управления ФСБ по Смоленской области (214000, г. Смоленск, ул. Дзержинского, д. 13-а).

В случаях вымогательства взятки со стороны сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры, следственного комитета, ФСБ и других правоохранительных органов вы можете обращаться непосредственно **в подразделения их собственной безопасности** или в вышестоящие инстанции:

***Министерство внутренних дел Российской Федерации***

*(Москва, ул. Житная, д. 16; Москва ул. Садовая-Сухаревская, д.11),*

***Генеральную прокуратуру Российской Федерации***

*(Москва, ул. Большая Дмитровка, д. 15А.),*

***Федеральную службу безопасности***

*(Москва ул. Кузнецкий мост, д. 22)*

**Соответствующими приказами Генеральной прокуратуры РФ, Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, а также Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной таможенной службы РФ предусматривается получение сообщений о преступлениях от граждан с выдачей им соответствующих талонов-уведомлений.**

*Одной из форм сообщения о правонарушении коррупционного характера является анонимное обращение в правоохранительные органы. Хотя в этом случае заявитель не может в виду анонимности рассчитывать на получение ответ, а само анонимное обращение о преступлении не может служить поводом для возбуждения уголовного дела ( п.7 ст. 141 УПК РФ) оно обязательно проверяется*

## **Вам нужно**

**Прийти на прием** к руководителю правоохранительного органа, куда Вы обратились с сообщением о вымогательстве у Вас взятки

**Написать заявление** о факте вымогательства у Вас взятки или коммерческого подкупа, в котором точно указать:

**Кто** из должностных лиц (фамилия, имя, отчество, должность, наименование учреждения) вымогает у вас взятку или кто из представителей коммерческих структур толкает Вас на совершение подкупа;

**Какова сумма и характер** вымогаемой взятки (подкупа);

**За какие конкретно действия** (или бездействие) у Вас вымогают взятку или совершается коммерческий подкуп;

**В какое время, в каком месте и каким образом** должна произойти непосредственная дача взятки или должен быть осуществлен коммерческий подкуп.

### **ПРИМЕРНЫЙ ТЕКСТ ЗАЯВЛЕНИЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ**

*Начальнику  
Энского РОВД  
Иванову И.И.  
от гражданина Иванова И.И.,  
проживающего по адресу:  
Энск, ул. Подгорная, д.1, кв. 1*

#### **Заявление**

*Я, Иванов Иван Иванович, заявляю о том, что 15 мая 2010 года главврач районной больницы Сидоров С.С. за лечение моего брата Иванова*

*Сергея Ивановича поставил условие передать ему деньги в сумме 30 тысяч рублей в срок до 20 мая. В противном случае моему брату будет отказано в приеме в стационар и операции. Передача денег должна состояться в служебном кабинете Сидорова. Перед этим я должен позвонить ему по телефону и договориться о времени встречи.*

*15 мая 2010 года*

*Я Иванов Иван Иванович предупрежден об уголовной ответственности за заведомо ложный донос по ст. 306 УК РФ.*

*(подпись) Иванов И.И.*

## ЭТО ВАЖНО ЗНАТЬ

Устные сообщения и письменные заявления о коррупционных преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления **КРУГЛОСУТОЧНО**

**ВАС ОБЯЗАНЫ ВЫСЛУШАТЬ** в дежурной части органа внутренних дел, приемной органов прокуратуры, следственном комитете, Федеральной службе безопасности и **ПРИНЯТЬ** сообщение в устной или письменной форме. При этом Вам следует поинтересоваться фамилией, должностью и рабочим телефоном сотрудника, принявшего заявление.

**ВЫ ИМЕЕТЕ ПРАВО** получить копию своего заявления с отметкой о его регистрации в правоохранительном органе или талон-уведомление, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем заявление и его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема заявления.

В правоохранительном органе полученное от Вас сообщение (заявление) должно быть **НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНО ЗАРЕГИСТРИРОВАНО** и доложено вышестоящему руководителю для осуществления процессуальных действий согласно требованиям Уголовно-процессуального кодекса РФ.

**ВЫ ИМЕЕТЕ ПРАВО** выяснить в правоохранительном органе, которому поручено заниматься Вашим заявлением, о характере принимаемых мер и требовать приема Вас руководителем соответствующего подразделения для получения более полной информации по вопросам, затрагивающим Ваши права и законные интересы.

**В СЛУЧАЕ ОТКАЗА** принять от Вас сообщение (заявление) о коррупционном преступлении **ВЫ ИМЕЕТЕ ПРАВО** обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (районных, городских,

республиканских, федеральных), а также подать жалобу на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в прокуратуру Республики Татарстан, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, осуществляющие прокурорский надзор за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур.

### **«ТЕЛЕФОНЫ ДОВЕРИЯ»**

#### **В Г. СМОЛЕНСКЕ**

УВД по Смоленской области	38-05-35
УГИБДД УВД по Смоленской области	41-90-61
ГУ МЧС России по Смоленской области	34-99-99
Смоленская таможня	44-55-84
Следственное управление Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Смоленской области	8-915-655-98-77
Управление Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области	66-02-77
Управление Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Смоленской области	61-02-50
Прокуратура Смоленской области	38-22-82
Аппарат Администрации Смоленской области	8-800-200-19-01
Смоленская торгово-промышленная палата	38-76-57, 38-59-78

*Для более эффективного противодействия коррупции в Управлении внутренних дел по Смоленской области имеется постоянно обновляющийся сайт <http://uvd.smolensk.ru/> на котором действует Интернет-приемная, куда граждане могут сообщить (в том числе и анонимно) информацию об известных им фактах коррупционных преступлений.*

**«ТЕЛЕФОНЫ ДОВЕРИЯ» И АДРЕСА  
В ГОРОДАХ И РАЙОНАХ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Наименование прокуратуры	Индекс	Адрес	Телефон приемной
Вяземская межрайонная прокуратура	215600	г. Вязьма, ул. Просвещения, д. 9	8(48131)4-23-71
Гагаринская межрайонная прокуратура	215010	г. Гагарин, ул. Гагарина, д. 52	8(48135)4-23-40
Прокуратура Велижского района	216290	г. Велиж, ул. Советская, д. 57	8(48132)4-13-02
Прокуратура г. Десногорска	216532	г. Десногорск, 1-ый микрорайон, д. 28 (общ. №3)	8(48153)7-24-87
Прокуратура Глинковского района	216320	п. Глинка, ул. Ленина	8(48165)4-13-02
Прокуратура Демидовского района	216240	г. Демидов, ул. Гуреевская, д. 9	8(48147)4-11-64
Прокуратура Дорогобужского района	216720	г. Дорогобуж, ул. Пушкина, д. 7	8 (48144) 4-29-42
Прокуратура Духовщинского района	216200	п. Духовщина, ул. Луначарского, д. 18	8(48166)4-16-07
Прокуратура Ельнинского района	216330	г. Ельня, ул. им. Глинки, д. 2 "а"	8(48146)4-20-08
Прокуратура Ершичского района	215580	п. Ершичи, ул. Юбилейная, д. 8	8(48155)4-11-78
Прокуратура Заднепровского района г. Смоленска	214000	г. Смоленск, ул. Дохтурова, д. 3	8(48122)65-69-29
Прокуратура Кардымовского района	216580	п. Кардымово, ул. Парковая, д. 2	8(48167)4-13-02
Прокуратура Краснинского района	216100	п. Красный, ул. Ленина, д. 4	8(48145)4-21-83
Прокуратура Ленинского района г. Смоленска	214000	г. Смоленск, ул. Багратиона, д. 3	8(48122)35-31-74
Прокуратура Монастырщинского района	216130	п. Монастырщина, ул. Ленинская, д. 45	8(48148)4-00-58
Прокуратура Новодугинского района	215240	п. Новодурино, ул. Стаханова, д. 3	8(48138)4-13-02
Прокуратура по надзору за ИУ	214025	г. Смоленск, ул. Багратиона, д. 8	8(48122)35-39-20

Прокуратура Починковского района	216600	г. Починок, ул. Советская, д. 23	8(48149)4-13-02
Прокуратура Промышленного района г. Смоленска	214018	г. Смоленск, ул. Урицкого, д. 15	8(48122)52-33-18
Прокуратура Руднянского района	216790	п. Рудня, ул. Набережная, д. 41 "а"	8(48141)3-14-94
Прокуратура Смоленского района	214000	г. Смоленск, ул. Багратиона, д. 4	8(48122)35-33-81
Прокуратура Сычевского района	215280	г. Сычевка, ул. Станционное шоссе, д. 5	8(48130)4-23-45
Прокуратура Темкинского района	215350	п. Темкино, ул. Октябрьская, д. 3	8(48136)4-13-33
Прокуратура Угранского района	215430	п. Угра, ул. Новоселов, д. 1 "а"	8(48137)4-13-02
Прокуратура Хиславичского района	216620	п. Хиславичи, ул. Пушкина, д. 9 "а"	8(48140)4-16-87
Прокуратура Холм-Жирковского района	215650	п. Холм-Жирковский, ул. Советская, д. 16	8(48139)4-12-86
Прокуратура Шумячского района	216550	п. Шумячи, ул. Садовая, д. 30	8(48133)4-24-35
Рославльская межрайонная прокуратура	216500	г. Рославль, ул. Первомайская, д. 43	8(48134)6-45-15
Сафоновская межрайонная прокуратура	215700	г. Сафоново, ул. Советская, д. 23	8(48142)4-29-02
Ярцевская межрайонная прокуратура	215810	г. Ярцево, ул. Советская, д. 6	8(48143)4-15-79

**Все – и представители власти, и простые граждане России прекрасно понимают, что борьба с коррупцией длительный, очень сложный и не всегда успешный процесс. Но сворачивать с пути нельзя. Разлагающая сила коррупции угрожает самому существованию страны, не говоря уже о том, что резко снижает авторитет России в международном сообществе. Вот почему борьба с коррупцией будет только нарастать и ни у кого не должно быть сомнений, что этот процесс может сойти на нет. Это еще раз подтвердил Президент России Дмитрий Медведев в своем послании Федеральному Собранию Российской**

**Федерации 30 ноября 2010 года. Говоря о коррупции Глава Государства предложил целый ряд новых конкретных мер для улучшения ситуации:**

## **ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ: «ИСПОЛНЯТЬ РЕШЕНИЯ И ДВИГАТЬСЯ ДАЛЬШЕ»**

Нашей принципиальной задачей остается борьба с коррупцией. Считаю, что мы должны самым внимательным образом анализировать исполнение уже принятых решений и двигаться дальше. Опыт показывает, что даже угроза лишения свободы до 12 лет не удерживает взяточников. Представляется, что в ряде случаев экономические меры в ряде штрафов могут быть более продуктивны. Поэтому коммерческий подкуп, дача и получение взятки могут наказываться штрафами в размере до стократной суммы коммерческого подкупа или взятки.

Фактически сформировался и такой вид преступного промысла, как посредничество во взяточничестве. Вокруг судов и других государственных органов, все это отлично знают, вьется множество проходимцев, заверяющих, что они знают, как решить любое дело, кому и сколько для этого «занести». Я считаю, что посредничество во взяточничестве, так же как и кратный размер штрафа, необходимо внести в уголовный закон.

Еще одна тема, которую я хотел бы поднять. Я не буду сейчас «демонизировать» известный всем 94-й закон, его все критикуют, но ситуация действительно уже вышла за грань разумного. Заложенные в нем цели, к сожалению, во многом остались декларациями. По самым скромным оценкам, нецелевые расходы, включая и прямое воровство, и «откаты», и просто нецелевые расходы, составляют не менее триллиона рублей. Поэтому пора начинать работу над новой редакцией закона о госзакупках - более продуманной и более современной.

Полагаю также, что обо всех планируемых открытых закупках должно быть известно заранее. На специальном интернет-портале нужно предварительно публиковать информацию о таких планах с возможностью обратной связи с компаниями относительно их заинтересованности в торгах, а также мнения экспертов об адекватности этих планов современным требованиям и рыночным ценовым условиям.

**Из послания президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному  
Собранию Российской Федерации, 30 ноября 2010 года**

---

**ВЫМОГАЮТ  
ВЗЯТКУ**



**ЗВОНИ**

**8-800-200-19-01**

---

«Телефоне доверия» Администрации Смоленской области  
для получения информации о проявлениях коррупции в органах  
исполнительной власти Смоленской области и органах местного  
самоуправления муниципальных образований Смоленской области

Отпечатано в ОАО «Смолгортипографии», тел. (4812) 38-28-65,  
зак. 13872-2010, тир. 50 экз.